

# Rapport de projet 2018 - 2020

## Trousse d'informations pour un secteur **minier responsable** au Sénégal

Guide, brochures, lexique et autres informations élaborés par le biais d'un processus de consultation auprès des communautés, administrations et compagnies minières concernées



Initiative de

Canada



Ministère des Mines et  
de la Géologie du Sénégal

Équipe de projet

Chargé de projet



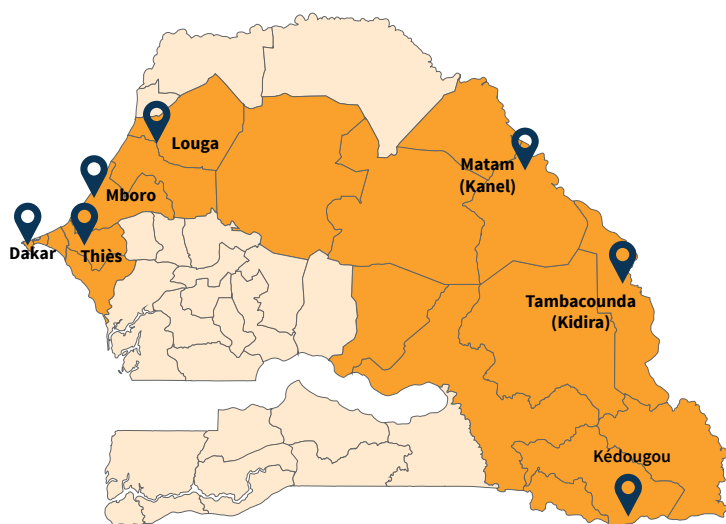
Équipe locale



# RÉSUMÉ DU PROJET

En 2018, le **Comité 21 Québec**, en collaboration avec le cabinet d'experts-conseils en géosciences Geomin et l'ONG locale Enda Lead Afrique francophone, a été mandaté par le ministère des Ressources naturelles Canada (**RNC**) et le ministère des Mines et de la Géologie du Sénégal (**MMG**) pour la création d'une Trousse d'informations pour un développement minier responsable au Sénégal. De facture ludique, celle-ci est en toute conformité avec le Code minier de la République du Sénégal (loi no 2016-32, décret no 2017-459) et les meilleures pratiques mondiales dans le secteur minier.

Dès le début du projet, près de 400 parties prenantes, dont 29 % de femmes, ont été rencontrées dans cinq régions minières (Thiès, Matam (Kanel), Louga, Tambacounda (Kidira), Kédougou, Dakar) pour leur permettre de contribuer au développement du contenu de l'outil et identifier des thématiques prioritaires à traiter



dans la trousse.

Plus d'une vingtaine de points focaux régionaux ont été ensuite formés et outillés en novembre 2019 pour aider ces parties prenantes dans l'exercice de dialogue constant avec les collectivités en vue d'un développement minier responsable. Un tel exercice permet de développer un langage commun, de faciliter le dialogue, de prioriser les enjeux locaux et de mieux partager sur les préoccupations et les attentes de tous. Les parties prenantes comprennent mieux ainsi les enjeux, les opportunités et les mécanismes de dialogue et de résolution des conflits potentiels.

En février et mars 2020, des ateliers de restitution de la Trousse d'informations ont permis de former plus de 500 personnes des régions ciblées sur les thématiques qu'elles avaient identifiées comme prioritaires.

La trousse comprend des outils pédagogiques de vulgarisation (bandes dessinées, affiches, audio, vidéo, série de 70 cartes d'animation sur les quatre phases et les thématiques minières) et par les points focaux.

À la fin de cet exercice de 18 mois, un total de 1 000 parties prenantes auront été rencontrées et consultées.

# HISTORIQUE

---

En 2006, Ressources naturelles Canada (**RNC**an) publiait le Guide sur l'exploration et l'exploitation minières pour les communautés autochtones, aussi appelé **Trousse d'informations pour le développement minier responsable**. Ce premier guide d'information vise à aider les Autochtones à mieux comprendre le cycle de la mise en valeur des ressources minérales et à prendre part aux activités liées à l'exploration et à l'exploitation minières.

Devant le succès d'une telle initiative, la Trousse d'informations de **RNC**an a été adaptée

avec efficacité et succès dans plusieurs pays en développement, ce qui a démontré son adaptabilité à des environnements variés, toujours au bénéfice des communautés locales. C'est ainsi que, fort de ces expériences, **RNC**an, à travers le Projet d'assistance technique (PAT) au Sénégal, cherche à adapter la Trousse d'informations pour un développement minier responsable au contexte sénégalais et souhaite promouvoir des occasions de dialogue entre les collectivités, l'industrie minière et le gouvernement.

## DESCRIPTION DE L'APPROCHE POUR LE PROJET SÉNÉGALAIS

### DESCRIPTION DE L'APPROCHE

Le Comité 21 Québec et ses partenaires locaux ont proposé une refonte complète de la trousse, afin qu'elle soit réalisée en collaboration et en coconstruction avec les parties prenantes, de façon à mieux répondre à leurs enjeux et leurs préoccupations.

### OBJECTIFS PRINCIPAUX DE L'OUTIL :

- Partager un langage commun et une vision du développement minier responsable
- Prendre en compte la vision et les besoins des acteurs vulnérables (femmes, jeunes et personnes à mobilité réduite) pour un développement économique responsable et inclusif
- Former et sensibiliser les parties prenantes sur le cycle de l'exploitation minière, sur la façon dont elles peuvent y contribuer, sur leur rôle et leurs responsabilités, sur ce qu'elles peuvent en attendre et comment elles peuvent en bénéficier

### SOUS-OBJECTIFS

- Favoriser un dialogue ouvert, constructif et positif afin de comprendre le niveau de connaissances des participants à l'égard de l'industrie minière
- Bénéficier de l'intelligence collective et de la diversité des savoirs et des perceptions des participants pour augmenter le niveau de connaissances global
- Sensibiliser les parties prenantes reliées au secteur minier sur les objectifs du développement durable des Nations Unies et sur les liens avec les thématiques du secteur minier

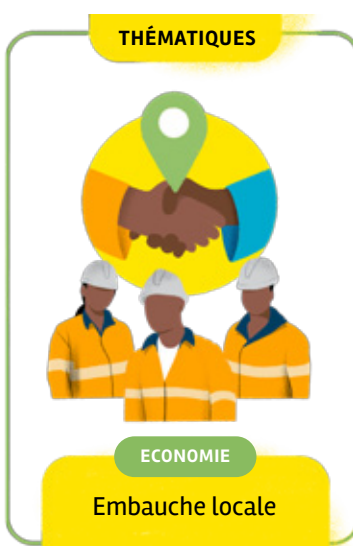
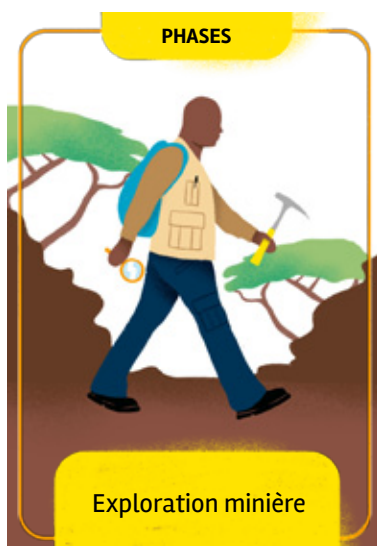
# CONCEPTION DE L'APPROCHE DE DIALOGUE POUR LES CONSULTATIONS PUBLIQUES

Le Comité 21 Québec a proposé à l'équipe en charge du projet la conception d'une animation ludique avec la création de 70 cartes illustrées aux couleurs et dans les styles locaux pour faciliter l'animation des ateliers et présenter les quatre phases, les sept parties prenantes, les 22 thématiques du secteur minier responsable et les 37 impacts qui en découlent.

Grâce à cette formule innovante, la tenue de consultations publiques dans cinq localités minières du Sénégal a permis de dialoguer de

façon ouverte et constructive avec près de 400 personnes concernées, dont 29 % de femmes, par le développement minier, afin de récolter leurs avis et mieux comprendre leurs besoins d'informations pour produire une trousse qui y réponde.

Cet exercice a également permis de les sensibiliser et de favoriser le partage de connaissances sur le développement minier, notamment en leur présentant l'activité minière dans leur région, les phases du développement minier, les thématiques et les impacts du secteur minier.



## PRODUCTION DE LA TROUSSE D'INFORMATIONS

Suite à ces consultations, la Trousse d'informations a été produite sous la forme suivante :

### 1. Structure uniforme pour chacune des thématiques

- Lien de la thématique avec les objectifs de développement durable des Nations Unies
- Définition et mise en contexte
- Acteurs et rôles
- Lois, règlements et autres stratégies
- Situation actuelle
- Bonnes pratiques
- Exemples de cas d'entreprises minières implantées au Sénégal ou en Afrique



### 2. Cartable avec fiches illustrées (plus flexible, contenus indépendants)

### 3. Fiches abondamment illustrées pour une meilleure appropriation des contenus par les populations locales

### 4. Fiches sur les thématiques les plus importantes pour les parties prenantes produites en format audio et vidéo et traduites dans les dialectes locaux

## FORMATION DE POINTS FOCALIS DANS CHAQUE RÉGION

Un document complémentaire de formation des formateurs a été élaboré, lequel inclut les directives d'animation des ateliers avec les 70 cartes. Des formations ont été tenues les 13 et 14 novembre 2019 à Dakar, afin de permettre à une vingtaine de représentants des administrations locales et de la société civile des régions de Kédougou, Thiès, Matam, Tambacounda et Dakar de s'approprier la Trousse d'informations pour un secteur minier responsable au Sénégal et d'en être ainsi les ambassadeurs et porte-paroles.



Karine Casault du Comité 21 Québec, Fanta Cissokho de Geomin et des participants aux ateliers sur la Trousse d'informations pour un secteur minier responsable au Sénégal, pour le compte de Ressources Naturelles Canada et du Ministère des Mines et de la Géologie du Sénégal



David Anderson, conseiller principal, Ressources naturelles Canada, les formateurs et participants à la formation sur la Trousse d'informations pour un secteur minier responsable au Sénégal



Fanta Cissokho de Geomin, Karine Casault du Comité 21 Québec et Rokhaya Samba Diène du ministère des Mines et de la Géologie du Sénégal



Lorraine Simard du Comité 21 Québec

# LANCEMENT

Le 17 février 2020 à Diamnadio, aux bureaux du ministère des Mines et de la Géologie du Sénégal (MMG), devant près de 200 convives représentant toutes les parties prenantes de l'activité minière (administration, compagnies minières, ONG et OSC, représentants des communautés locales, institutions de formation...) a eu lieu le lancement officiel de la Trousse d'informations pour un secteur minier responsable au Sénégal. Une cérémonie qui a permis au secrétaire général, M. Ibrahima Guèye, de recevoir officiellement la trousse des mains de l'ambassadeur du Canada au Sénégal, Son Excellence Sébastien Beaulieu.

Le MMG a magnifié le travail déjà effectué et a encouragé les parties prenantes à s'approprier la trousse qui est un outil d'information très important pour le secteur minier. Ainsi, il a

remis symboliquement un exemplaire de la Trousse d'informations à M. Fall, le représentant d'Ibrahima Sory Diallo, président de la Coalition Publiez ce que vous payez (PCQVP) représentant les communautés locales impactées par les activités minières, ainsi qu'un exemplaire à M. Youga SOW, président de la Chambre des Mines du Sénégal (CMDS) pour le compte des exploitants miniers. D'autres acteurs clés du secteur, dont les administrations travaillant en étroite collaboration avec le ministère des Mines et de la Géologie ont également reçu leur exemplaire.

Le lancement et la Trousse d'informations ont bénéficié d'un accueil très positif avec de nombreuses retombées médiatiques, tant dans la presse écrite que dans la presse radio/télé.

En voici quelques exemples :

## Reportage vidéo

- [Secteur Minier : Le MMG lance la trousse d'informations minières](#), Dakaraktu TV, 17 février 2020
- [MMG/Lancement trousse d'informations minières](#), Kolda News, 18 février 2020

## Article en ligne

- [Mines et géologie : Lancement de la trousse d'informations minières « un secteur minier responsable »](#), Notrecontinent.com, 18 février 2020
- [MMG/Lancement trousse d'informations minières : les acteurs se prononcent](#), Sunugox.info, 18 février 2020, (Article et reportage vidéo)





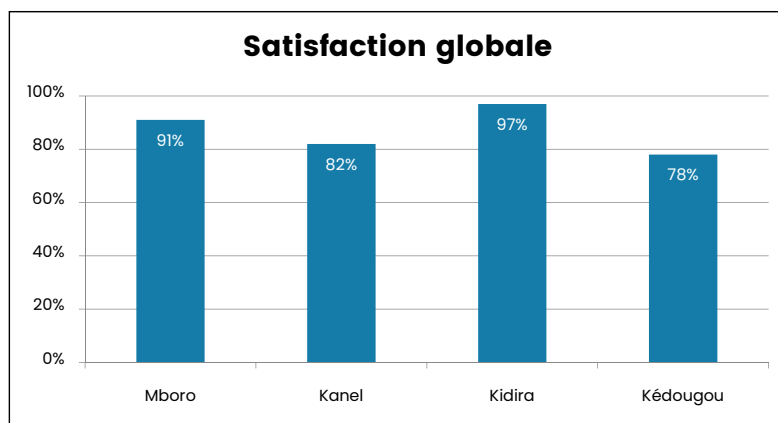
# ATELIERS DE RESTITUTION DE LA TROUSSE D'INFORMATIONS

Du 18 février au 3 mars 2020, la Trousse d'informations a été présentée à plus de 521 parties prenantes dans les cinq régions minières, dont 135 femmes, soit 26 % de femmes dans un secteur qui en compte peu.

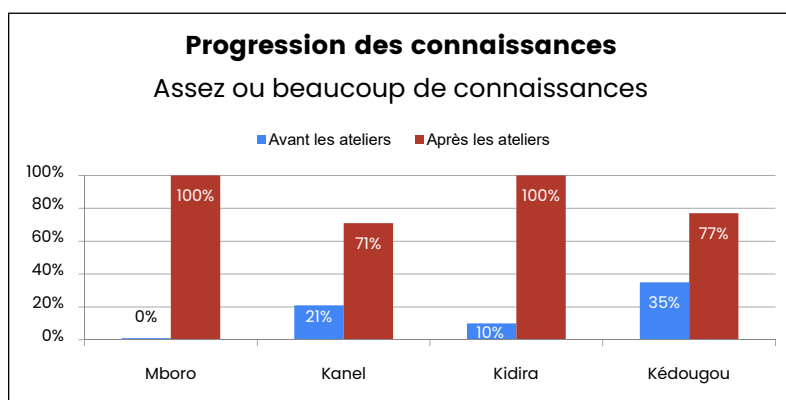
Pendant une ou deux journées, selon la région, la Trousse d'informations et ses thématiques prioritaires par région ont été présentées.

Les objectifs des ateliers étaient les suivants :

- Présenter la **Trousse d'informations pour un secteur minier responsable au Sénégal** aux parties prenantes dans les cinq régions ciblées
- Favoriser, à l'aide d'une mise en situation et d'exercices pratiques, une appropriation des concepts par les collectivités territoriales
- Inciter les différents relais en charge de la formation et les communautés impactées à utiliser la trousse comme outil de sensibilisation et de communication
- Faciliter le dialogue et l'apaisement social, partager un langage commun et encourager l'action pour un développement minier responsable
- Définir les besoins et les prochaines étapes



Globalement, la satisfaction au sujet des ateliers est significative, et ce, dans les cinq régions ciblées, selon les sondages d'appréciation qui ont été complétés à la fin des sessions.



Globalement, la satisfaction au sujet des ateliers est significative, et ce, dans les cinq régions ciblées, selon les sondages d'appréciation qui ont été complétés à la fin des sessions.

## ANALYSE DES COMMENTAIRES

Parmi les commentaires notés par les participants, nous retenons les principaux éléments suivants :

### 1. Formations subséquentes et suivi

Les participants reconnaissent la pertinence de la trousse et la qualité des formations. Ils se questionnent sur le suivi qui sera fait. Des suivis à intervalles réguliers sont proposés avec la mise en place d'une structure régionale de gouvernance avec le gouverneur, le préfet, les sous-préfets, les maires et les points focaux et d'une structure de gouvernance locale regroupant toutes les parties prenantes des groupes d'intérêt avec les élus.

La demande de formations régulières revient à travers plusieurs commentaires. On suggère notamment de procéder à des formations dans toutes les communes impactées par l'exploitation minière et auprès de parties prenantes spécifiques, comme les élus locaux. Les participants ont acquis une bonne connaissance globale du secteur minier, mais aimeraient maintenant recevoir des formations complètes sur des thématiques précises, comme le Code minier.

### 2. Qualité reconnue des présentations

La qualité des présentations et du travail accompli est mentionnée par les participants qui reconnaissent aussi avoir grandement amélioré leurs connaissances du secteur minier, notamment concernant le Code minier.

### 3. Durée des ateliers à Kanel et à Kidira

Les participants de la région de Kanel et de Kidira ont soulevé à de nombreuses reprises que les ateliers auraient dû se dérouler sur au moins deux jours. La quantité d'informations à assimiler était trop importante pour le temps alloué à l'atelier dans ce cas.



Participantes aux ateliers de Mboro et Kédougou sur la Trousse d'informations pour un secteur minier

# DIFFUSION DE LA TROUSSE

Pour assurer la plus grande diffusion possible de la Trousse d'informations, différents moyens ont été mis en œuvre :

- **Communication des coordonnées des points focaux** dans chaque région (Régional des Mines, Développement communautaire, Agence régionale de développement, Service de l'Environnement, société civile)
- **Diffusion de bandes dessinées** sur les thématiques prioritaires (imprimées, PDF et images)
- **Diffusion d'affiches** sur les thématiques prioritaires (imprimées, PDF et images)
- **Page Facebook** : [www.facebook.com/trousseinformationssecteurminiersenegal](http://www.facebook.com/trousseinformationssecteurminiersenegal)
- **Accès aux fichiers électroniques** disponibles: [www.comite21quebec.org/trousse](http://www.comite21quebec.org/trousse)



## LEÇONS APPRISSES

- ✓ S'assurer d'avoir le bon point focal décisionnel au sein du Ministère
- ✓ S'y prendre d'avance pour identifier un fournisseur fiable et de qualité pour les traductions des contenus selon les dialectes locaux
- ✓ Planifier un budget pour assurer de tenir les ateliers sur 2 jours dans toutes les régions
- ✓ Ajuster la répartition du travail en fonction des forces des partenaires
- ✓ Faire la révision linguistique localement
- ✓ Choisir les points focaux les plus proches possible des populations cibles
- ✓ Former davantage de points focaux de la société civile
- ✓ Faire une distinction points ressources (mines et environnement) et points focaux (ARD, développement communautaire)
- ✓ Faire des listes de contrôle des rôles et des responsabilités logistiques



Équipe de projet et participants à l'atelier de Louga sur la Trousse d'informations pour un secteur minier responsable au Sénégal

# PROCHAINES ÉTAPES

---

Les populations locales souhaitent la pérennisation de l'initiative afin d'assurer son appropriation et de faciliter la cohésion sociale autour d'un développement économique local concerté et durable. Différents besoins ont été identifiés par les parties prenantes dont en voici les principaux :

- Créer un cadre de gouvernance à deux niveaux dont une régionale et une autre locale
- Réunir annuellement tous les membres des comités de gouvernance locaux et régionaux
- Assurer la formation des nouvelles parties prenantes pour consolider les acquis et identifier les nouveaux enjeux et défis dans le cadre d'une tournée régulière de diffusion de la trousse dans les différentes régions minières du Sénégal
- Définir avec les parties prenantes et les points focaux un plan d'action annuel pour la diffusion et la vulgarisation de la trousse, avec des suivis réguliers
- Mettre en place un cadre de concertation et de dialogue permanent pour réunir l'ensemble des parties prenantes autour de ces enjeux (administrations, compagnies minières, société civile et populations)
- Assurer un suivi rigoureux des Plans de gestion environnementale et sociale et faire la démonstration des bonnes pratiques de gestion lors des tournées de formation et dans les communications du ministère des Mines et de la Géologie du Sénégal
- Formation plus exhaustive auprès des administrations locales et des parties prenantes sur des thématiques prioritaires, comme par exemple sur le Code minier
- Poursuivre la diffusion de la trousse au niveau des départements et des communes
- Mettre en place des registres de consultation de la Trousse d'informations auprès des mairies
- Identifier des projets de développement économique local (entreprise informelle à formelle) pour une meilleure intégration dans la chaîne des valeurs
- Intégrer des pratiques de dialogue et de gouvernance collaborative pour une acceptabilité sociale de projets et un développement économique durable
- Former des formateurs au sein des entreprises minières pour assurer une cohérence du langage et des engagements corporatifs et locaux

## PROCHAINES ÉTAPES (SUITE)

---

- Adapter la Trousse d'informations en un jeu d'animation numérique
- Produire du matériel audio et vidéo pour favoriser la diffusion et communiquer les progrès économiques locaux
- Développer du contenu pédagogique pour les étudiants sénégalais
- Adapter et développer une trousse d'informations pour un secteur pétrolier et gazier afin de l'inscrire dans l'ensemble des activités extractives responsables

Les parties prenantes ont toutes tiré le signal d'alarme sur la nécessité de poursuivre de manière constante la vulgarisation pour une parfaite appropriation des activités minières, la mise en place des initiatives de développement des compétences et d'embauche locales pour des emplois de qualité et le développement économique avec les femmes et les jeunes.

Ainsi, le Comité 21 Québec encourage la continuité de cette initiative porteuse pour le commerce et le secteur minier responsable au Sénégal. La mission du Comité 21 Québec est de rallier les gouvernements, les entreprises, les associations et les institutions autour d'enjeux communs tout en développant des outils et des pratiques de dialogue et de gestion durable. Nous sommes une organisation apolitique avec une vision du développement économique responsable et durable pour tous.



Participant aux ateliers de Mboro sur la Trousse d'informations pour un secteur minier responsable au Sénégal



# À PROPOS DES ORGANISATIONS QUI ONT RÉALISÉ LA TROUSSE

## COMITÉ 21 QUÉBEC

Le Comité 21 Québec est une entreprise d'économie sociale basée au Canada. Ses actions se déploient tout autant dans les pays de la francophonie qu'au Québec, dans les secteurs miniers, métallurgiques et manufacturiers. Les experts possèdent plus de 30 ans d'expériences cumulées en service-conseil en responsabilité sociétale des organisations (RSO), en gestion des risques et environnementale et en reporting. Les experts du Comité 21 Québec ont réalisé des projets de dialogue, de gestion durable, de gouvernance et de développement d'outils pour les entreprises, les gouvernements, les associations et les institutions.

Au cours de leurs divers mandats, les experts du Comité 21 Québec ont été en mesure d'aider à la compréhension des mécanismes de mobilisation et de communication des petites et très grandes entreprises, des ONG et des collectivités locales. Cela confirme leur capacité à faire progresser les organisations dans la voie de la synergie entre les acteurs, de manière innovante et réaliste.

Par ailleurs, l'une des expertes du Comité 21 Québec, Lorraine Simard, a été mandatée par l'Institut de la Francophonie pour un développement durable (2014–2018) pour coordonner des tables de dialogue pour un secteur minier responsable en Afrique centrale et en Afrique de l'Ouest. Le Comité 21 Québec est membre consultatif de l'Organisation Internationale de la Francophonie (OIF) et Lorraine Simard est membre reconnue du Réseau Normalisation et Francophonie (RNF).

Lorraine Simard est membre du comité parallèle canadien pour l'élaboration de la norme sur la fermeture et la gestion de la restauration des mines pour le lancement d'une norme ISO. De plus, elle est

mandatée par le Réseau Normalisation et Francophonie pour appuyer les bureaux de normalisation des pays d'Afrique à participer de manière significative dans l'élaboration de cette norme.

## GEOMIN

Geomin, associé local dans ce présent mandat, est un cabinet de droit sénégalais spécialisé dans les études, l'ingénierie-conseil, la formation et le renforcement de capacités dans le secteur minier. Ses prestations sont reconnues en Afrique et le Cabinet est régulièrement consulté par les États, les organisations et les compagnies minières privées pour des problématiques liées au secteur minier. La prise en compte des aspects RSE avec une meilleure implication des communautés locales dans les projets miniers est un des axes phares de leurs interventions dans le secteur extractif

## ENDA LEAD AFRIQUE FRANCOPHONE

Enda LEAD Afrique francophone, associé local pour la mobilisation de la société civile dans ce projet, est une organisation à but non lucratif, créée en 2000 par Enda Tiers Monde, suite au sommet de la francophonie de Moncton. Il fait partie d'un réseau de treize programmes nationaux et régionaux affiliés à LEAD International.

LEAD Afrique francophone s'investit dans le renforcement des capacités et des projets de Recherche-Action liés au développement durable et à la promotion d'agents de changement.

A ce jour, Enda LEAD Afrique francophone a formé plus de 400 jeunes leaders de profils variés et venant d'horizons divers (secteur privé, institutions publiques, organisations non gouvernementales, instituts de recherche, médias, etc.)

# ORGANISATIONS QUI ONT RÉALISÉ LA TROUSSE

ORGANISATIONS	THÉMATIQUES D'EXPERTISE	CONTACT
Comité 21 Québec	Secteur minier en général, engagement communautaire, compensation/indemnisation, contenu local, embauche locale, équité homme/femme, développement des compétences locales, cohésion sociale, diversification des sources de revenus, gouvernance et transparence des projets miniers, gestion des requêtes et des plaintes	Karine.casault@comite21quebec.org Lorraine.simard@comite21quebec.org <a href="http://www.comite21quebec.org">www.comite21quebec.org</a> +1-855-842-2121
Enda Lead Afrique francophone	Secteur minier en général, engagement communautaire, compensation/indemnisation, contenu local, embauche locale, équité homme/femme, développement des compétences locales, cohésion sociale, diversification des sources de revenus, gouvernance et transparence des projets miniers, gestion des requêtes et des plaintes	Moussa Gueye, Directeur moussamgueye@hotmail.com cisseomar2@hotmail.com gnagnadiene@outlook.com <a href="http://leadafriquefrancophone.org">http://leadafriquefrancophone.org</a> +221 33 889 34 30 +221 77 575 05 37 54 rue carnot, immeuble Cheikh Amidou Kane, Dakar, Sénégal
Geomin	Lois et règlements. gestion des résidus miniers, qualité de l'eau, de l'air et des sols, gestion de la biodiversité	contact@geominworld.com <a href="http://www.geominworld.com">www.geominworld.com</a> +221 33 869 12 00 Sacré-Coeur Pyrotechnie, Cité Keur Gogui no.86 Immeuble Jojo Fari, Appartement 1A, Dakar
Ministère des Mines et de la Géologie du Sénégal	Secteur minier en général, responsabilité sociale du secteur minier, Lois et règlements	Directrice de la Prospection et de la Promotion Minière (DPPM) rokhaya.samba@minesgeologie.gouv.sn <a href="http://www.mines.gouv.sn/">http://www.mines.gouv.sn/</a> Téléphone : 33 889 02 43 Adresse : Sphère ministérielle du premier arrondissement de Diamniadio
Ressources naturelles Canada	Secteur minier en général, responsabilité sociale du secteur minier, Lois et règlements	1-855-525-9293



Consultez la Trousse pour un secteur minier responsable au Sénégal en ligne au : [www.comite21quebec.org/trousse](http://www.comite21quebec.org/trousse)

ISBN 978-2-9817897-6-1



9 782981 789761

Initiative de

**Canada**



**Ministère des Mines et  
de la Géologie du Sénégal**

Équipe de projet

Chargé de projet



Équipe locale

